

Factores Críticos para Universalizar la Cobertura en el SGSSS

Conrado Gómez

Asesor Presidencia del Congreso

Senadora Dilian Francisca Toro

Dos problemas

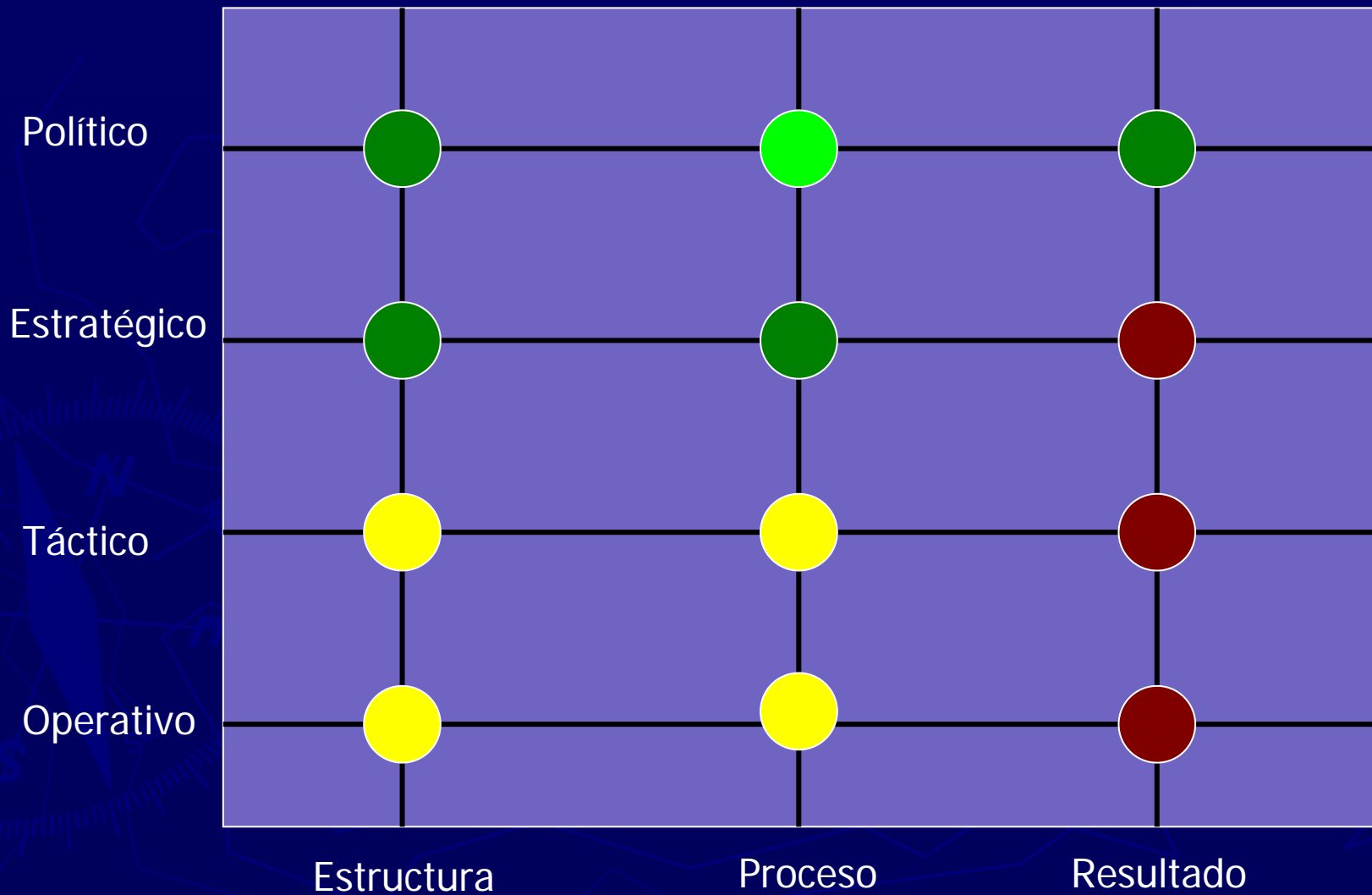
▶ ¿Como se define?

- Prestaciones básicas, esenciales
- Prestación amplia de servicios
- Prestaciones económicas
- Protección contra enfermedad profesional y accidente de trabajo

▶ ¿Como se mide?

- Consulta de primera vez
- Aseguramiento

Modelo de Análisis



Modelo de Análisis

Político

Cobertura Universal

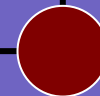
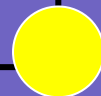
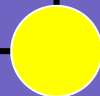
Estratégico

Aseguramiento

Táctico

Subsidios parciales ó totales y afiliación autofinanciada (contributivo), con aseguradoras publicas y privadas, con y sin ánimo de lucro

Operativo



Estructura

Proceso

Resultado

La política



Lo político

- ▶ Gobierno: + + + +
- ▶ Congreso de la República + + + +
- ▶ Población: + +
- ▶ Sector empresarial + +
- ▶ Gremios del sector + + +
- ▶ Recurso humano + +

Estrategia



El Aseguramiento

- ▶ Financiación suficiente
- ▶ Sostenibilidad de largo plazo
- ▶ Evaluación por resultados
- ▶ Equilibrio de actores

Aseguramiento

- ▶ Cobertura como aseguramiento
 - Se ha demostrado que quienes están asegurados tienen mejor acceso a los servicios de salud
 - Es más fácil garantizar la continuidad de los servicios
 - El asegurador puede verificar factores de la calidad que el afiliado desconoce
 - ¿Es la mejor manera de garantizar servicios básicos?

COLOMBIA. POBLACION SISBENIZADA SEGÚN NIVEL, POBLACION AFILIADA Y POBLACION SIN AFILIAR, MARZO 30 DE 2006

NIVELES SISBEN	POBLACION SISBENIZADA (1)	INDIGENAS	TOTAL POBLACION	AFILIADOS AL REGIMEN SUBSIDIADO (2)	AFILIADOS CONTRIBUTIVO (3)	POBLACION SIN AFILIAR
SISBEN NIVEL 1 Y 2	26.338.060	714.474,00	27.052.534	16.494.533	3.222.511	7.335.490
SISBEN NIVEL 3 Identificado	4.813.210		4.813.210	2.097.748	1.534.758	1.180.704
TOTAL	31.151.270	714.474	31.865.744	18.592.281	4.757.269	8.516.194

Fuentes: (1) DNP. Base de datos enviada, con corte al 30 de marzo de 2006

(2) Ministerio de la Protección Social. Base de datos de los contratos del régimen subsidiado, con corte a 30 de marzo de 2006

(3) Ministerio de la Protección Social, Resultado del cruce de la base de datos de afiliados al régimen contributivo con base de datos del SISBEN, junio 22 de 2006

Financiación de la cobertura

	SIN PROYECTO	CON PROYECTO	
	2007	2.007	2.010
Punto de Cotización RC	868.784	868.784	970.211
Aporte del PPN (Deuda) 94-96	100.000	100.000	100.000
Aporte del PPN (Deuda Paripassu)	286.699	286.699	349.276
Cajas	81.904	81.904	90.806
Rendimientos y Otros	151.540	151.540	4.862
Excedentes Fosyga	351.419	351.419	-
Esfuerzo Territorial actual	371.813	371.813	418.230
SGP	2.139.363	2.139.363	2.805.007
Cajas Propios	57.256	57.256	58.024
Punto de Cotización Adicional	-	868.784	970.211
FONEDE	-	74.720	83.444
Sistema General de Participaciones Transformación	-	543.632	619.474
Total	4.410.786	5.897.922	6.471.554
	DIFERENCIA	1.487.136	

Recursos requeridos

- ▶ Subsidio Total, SISBEN 1 y 2: 7.335.490
UPC promedio: \$221.000
Total requerido \$1,62 billones
- ▶ Subsidio Parcial afiliados nuevos SISBEN 3:
1.180.704
UPC: \$81.000
Ampliación cobertura \$ 95.637 millones
Ampliación POS parcial 82.500 millones
Total requerido adicional 178.137 millones

Esfuerzo propio y eficiencia

HISTORICO FUENTES DE FINANCIACION EN MILLONES DE PESOS					
FUENTE	2004	2005	% VARIACION	2006	% VARIACION
FOSYGA	843,624	1,028,260	22%	1,438,905	40%
SGP	1,541,516	1,766,293	15%	1,872,339	6%
ESFUERZO PROPIO	169,753	287,991	70%	560,515	95%
CAJAS	45,393	50,572	11%	53,505	6%
F. CAFETEROS	1,582	3,625	129%	5,972	65%
TOTAL	2,601,868	3,136,742	21%	3,931,235	25%

Fuente: Ministerio de Protección Social, 2006

Cobertura Universal

- ▶ Gran total requerido: 1,8 billones
- ▶ Recursos Frescos 1,5 billones
- ▶ Recursos de eficiencia 0,2 billones
- ▶ ¿Ajuste del Plan de beneficios?: Cobertura Universal

Otros factores estratégicos

- ▶ Sostenibilidad de largo plazo
 - Financiación posible
 - Preocupación por tutelas
 - Transición epidemiológica y demográfica
 - Necesidad de constituir reservas
- ▶ Equilibrio de actores
 - Libre elección del prestador
 - Control a la integración vertical

Táctica



La Táctica

- ▶ Subsidios,
 - ¿Subsidios Parciales?
 - Subsidios hacia el contributivo
 - Se mejoran subsidios parciales hasta la mitad del valor de la UPC subsidiada plena
- ▶ Se busca que el régimen contributivo sea más interesante para la población

Preguntas

- ▶ Cobertura universal ¿De que cosa?
- ▶ ¿Plan Obligatorio de Salud?
 - Subsidiado (total ó parcial), Contributivo
 - ¿Cuál es el límite del POS? Considerando
 - ▶ Tutelas
 - ▶ Transición epidemiológica y demográfica
 - ▶ Oferta real de servicios
- ▶ ¿El POS que tenemos es el que necesita Colombia?
- ▶ ¿El aseguramiento es real?, ¿Se acompaña de una red de servicios proporcional a su contenido?

La Estructura

- ▶ Verdadero aseguramiento: ¿Gestión del riesgo ó intermediación?
- ▶ Identificación, validación y comprobación de derechos
- ▶ Red de servicios eficaz
- ▶ Crisis hospitalaria
- ▶ Investigación