

Fortalecimiento de Capacidades: oportunidad para el Cambio Social

La experiencia de las piangueras en Nariño (Colombia)¹

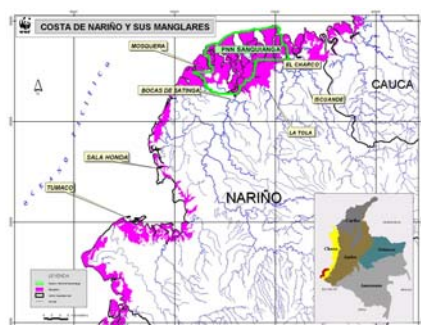
Carmen Candelo Reina²

1. Contexto general, nacional y local

Los manglares constituyen importantes áreas de refugio, cría y alevinaje para miríadas de seres marinos y terrestres, quienes encuentran allí abundancia de nutrientes y posibilidades de desarrollarse en sus distintas fases, esto convierte a los manglares en uno de los ecosistemas más productivos del planeta.

Sin embargo la capacidad ecológica, junto con los valores sociales, culturales y económicos de estos ecosistemas, se encuentra amenazada por la pérdida de hábitat, contaminación por residuos sólidos y líquidos, tala indiscriminada con fines energéticos, obtención de material para construcción y para el establecimiento de camaroneras y otras obras de infraestructura. Se estima que durante las pasadas décadas se han destruido la mitad de los manglares que originalmente existían en todo el mundo.

La extensión de los manglares en Colombia es de aproximadamente 346.300 ocupando el décimo lugar en el mundo (FAO, 1981), de esta superficie, 281.300 ha. están en la costa pacífica en donde se han reportado una gran variedad de especies de interés y beneficio pesquero, de ahí que su aporte a la economía y al bienestar de las comunidades costeras sea muy significativo.



El departamento de Nariño (en el extremo suroccidente del país), cuenta con una franja continua de manglar estimada en 150.000 ha, de las cuales 80.000 ha están declaradas como Parque Nacional Natural Sanquianga, ocupando en algunas zonas una extensión que alcanza 20 kilómetros de ancho,

¹ Ponencia presentada en Seminario Internacional: “Enfoques y Perspectivas de la Enseñanza del Desarrollo Rural” Maestría en Desarrollo Rural 25 Años. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá Agosto 31 al 2 de Septiembre de 2005

² Coordinadora Programa Fortalecimiento de Capacidades – WWF Colombia

donde consiguen su máximo desarrollo y biomasa forestal, registrando alturas de hasta 40 metros y raíces fúlcreas de hasta 10 metros. Por esta exuberancia y gran desarrollo, han sido comparados con los manglares del sudeste asiático

La variedad en la oferta de bienes y servicios que ofrecen los manglares ha permitido la subsistencia de comunidades afrocolombianas que a través de los años aprendieron a desarrollar pequeños cultivos agrícolas y a basar su economía en la pesquería y extracción de moluscos.

2. El punto de partida - Las preocupaciones del colectivo.



El recurso más extraído de los manglares de Nariño con importancia económica es la Piangua³ (*Anadara tuberculosa*), de alto consumo en Ecuador. La demanda creciente y la inexistencia de alternativas económicas han estimulado prácticas inapropiadas de aprovechamiento generando excesiva presión sobre el ecosistema y la reducción significativa del recurso como tal, el que actualmente se encuentra en estado de sobrepesca y por tanto en el listado preliminar de invertebrados marinos colombianos con algún riesgo a la extinción⁴.

La sobreexplotación de la piangua además de comprometer la sostenibilidad del recurso también pone en riesgo la economía de 125 comunidades locales, localizadas en el litoral de los 7 Municipios de la costa Nariñense (Santa Bárbara - Iscuandé, El Charco, La Tola, Olaya Herrera, Mosquera, Francisco Pizarro y Tumaco). Esta área es jurisdicción de 20 Consejos Comunitarios y cerca de 10.000 personas están dedicadas a la extracción de la piangua (78% mujeres).

3 La “Piangua” como se conoce en Colombia, Ecuador y Costa Rica, se encuentra también en Perú y en México, en donde se le conoce con los nombres de “concha negra” y “Pata de mula”, respectivamente. La piangua, *Anadara tuberculosa*, es un molusco bivalvo asociado a las raíces del mangle, por ser una especie filtradora, ayuda entre otras cosas, a mantener la impermeabilidad y la oxigenación del sedimento.

4 Ardila, N., G. R. Navas y J. O. Reyes (eds.). 2002. Libro rojo de invertebrados marinos de Colombia. Serie Libros Rojos de Especies Amenazadas de Colombia. Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander Von Humboldt y Ministerio del Medio Ambiente. Bogotá, Colombia.



La preocupación por esta situación, sumadas a la condiciones de marginalidad y pobreza que caracterizan a la población de la región, y las duras condiciones de la actividad del pianguero (como es conocida la acción de extraer piangua del manglar), ha sido tema de discusión y punto de partida para un grupo de líderes y organizaciones de la región, quienes apoyadas por WWF Colombia, el Parque

Nacional Natural (PNN) Sanquianga, la Corporación Asesorías para el Desarrollo (Asdes) y la Fundación Chontaduro, Naidí y Piangua (Chonapi), conformado como Equipo Técnico de Apoyo (ETA), desde 1999 iniciaron un proceso para la búsqueda de alternativas de solución a este conflicto social y ambiental.

3. La Acción Ciudadana – La Negociación

Aprovechando el espíritu y filosofía de la Constitución Política de Colombia, que contempla la participación como una expresión de soberanía, estas comunidades de piangueras y piangueros, eligieron el Conversatorio de Acción Ciudadana como el mecanismo pertinente para generar un diálogo y negociación entre autoridades y la comunidad⁵. Este proceso también considerado como un mecanismo para la resolución alternativa de conflictos, se llevó a cabo desarrollando sus 3 etapas: Preparación, Negociación y Seguimiento.

3.1. Etapa de Preparación.

La estrategia fundamental del conversatorio, como mecanismo legal y como mecanismo de resolución de conflictos, ha sido el fortalecimiento de capacidades, que ejecutado bajo ciertos criterios metodológicos permitió minimizar los bajos niveles de escolaridad, de formación política,

⁵ La técnica del conversatorio está estructurada bajo la mecánica de conversar entre convocantes y convocados; es decir, pueblo y autoridades respectivamente. Los convocantes bajo la figura de pregunteros, formulan al gobernante o autoridad específica (Convocado) preguntas diseñadas en torno a problemas del tema central. La responsabilidad del gobernante es la de responder de manera precisa y clara a la pregunta formulada y llegar de esta manera entre convocado y convocante a acuerdos duraderos y viables en torno a la situación que envuelve la pregunta y el tema central.

de organización social y acercar las comunidades ubicadas de manera dispersa en la región. El componente esencial de la metodología ha sido la participación comunitaria entendida como una condición, una necesidad y una práctica que permitió articular diferentes estrategias que armonizadas entre sí, facilitaron del empoderamiento de las comunidades y la apropiación de acciones colectivas. Estas estrategias metodológicas son:

- **El diálogo de saberes:** combinación de conocimiento y experiencias de la academia, y la de origen local y tradicional. Por ejemplo, las discusiones sobre el ciclo biológico de la piangua y el comportamiento del recurso, fueron importantes para fundamentar las prácticas sostenibles



de manejo. De la misma manera, la elaboración de una cartografía social permitió la producción de mapas con percepción propia de las comunidades. En el diálogo de saberes hay ganancia de habilidades mutuas que aportan a la solución de los problemas. Para las comunidades desde la propia vivencia y conocimientos.

- **El aprender – haciendo:** la aplicación de los conocimientos con resultados concretos para el beneficio propio y colectivo motiva e incrementa la responsabilidad y apropiación con el proceso. La utilidad de los conocimientos en la puesta en marcha de varias iniciativas locales de manejo sostenible de recurso y los numerosos instrumentos y mecanismos de participación ciudadana que han sido aplicados, con resultados positivos para las comunidades, son conquistas que han fortalecido los niveles de credibilidad y de motivación para seguir participando y aprendiendo.
- **Intercambio de experiencias:** a través de la comparación y el conocimiento compartido se abordan problemas y soluciones desde diferentes puntos de vista, que apuntan hacia un fin común (fortalecimiento de enfoque colectivo del proceso). En el intercambio de experiencias, las prácticas locales se socializan en la región, las conquistas de un grupo se convierten en el referente para otros, de esta manera, esta estrategia ha jugado un papel muy importante para profundizar el enfoque colectivo. Los intercambios se hicieron a nivel interno y externo y efectos positivos se manifiestan en la búsqueda de cambios favorables comunes, las

responsabilidades compartidas y acuerdos colectivos para el manejo del recurso y para los precios de venta., en este último aspecto ayudó mucho el intercambio con Ecuador.

- **Ejecución de réplicas:** los conocimientos de un grupo base se diseminan a través de la socialización. Las réplicas han propiciado la posibilidad para que un mayor número de personas en una región tan dispersa pueda conocer y beneficiarse del proceso. De la misma manera se ha fortalecido una capacidad local comprometida con la difusión fundamentada de conocimientos.
- **Investigación:** la participación de las comunidades para analizar diferentes aspectos del sector ha permitido mayor apropiación de la información, por ejemplo, coinvestigadores locales lideraron un censo para lograr un mejor conocimiento sobre los aspectos socioeconómicos del sector. Otro ejemplo de esta estrategia fue la indagación acerca del rol y competencia legal de las instituciones relacionadas con el manejo del manglar y sus responsabilidades ante los diferentes aspectos sociales, ambientales y económicos.
- **Juego de roles y simulación:** para comprender con mayor profundidad el papel de cada uno de los actores involucrados. La representación simulada del rol de comunidades e instituciones fue muy importante para la etapa de negociación, ya que de esta manera se pudo anticipar posibles actitudes y posiciones e identificar diferentes maneras de reacción y respuesta.
- **Juegos de economía experimental y ejercicios de Diagnóstico Rural Participativo (DRP),** a través de técnicas cualitativas y cuantitativas de investigación, analizar la problemática del uso comunitario del ecosistema y sus recursos y con ello una reflexión profunda acerca de cómo las decisiones individuales, para obtener el máximo beneficio, afectan los beneficios del colectivo y compromete la permanencia de los recursos en el tiempo. Además profundizar en la regulación y las reglas formales e informales que existen con relación a la extracción de recursos de uso colectivo en particular la Piangua. El DRP utilizó diferentes herramientas participativas para que la misma comunidad analice su propia realidad en diferentes aspectos.
- **Fortalecimiento de alianzas:** para la vinculación de intereses de distintos actores. Organizaciones e instituciones de distintos niveles se han sumado al proceso de formación, vale destacar el rol de la Universidad Javeriana de Bogotá, con quienes se ha promovido y facilitado los Juegos económicos, ejercicios de DRP y el desarrollo de casos para algunos proyectos como por ejemplo “Voces de los pobres”, el desarrollo de varias tesis y pasantías de la carrera de Ecología. En todos estos desarrollos se ha promovido y facilitado la participación

de líderes locales en el rol de coinvestigadores. Otro grupo de instituciones han jugado un papel importante en este proceso.

- **El fortalecimiento de la organización comunitaria:** el acercamiento entre las comunidades y la posibilidad de trabajo conjunto define la constitución de organizaciones del gremio que aportan al fortalecimiento de la gobernabilidad inherente de los Consejos Comunitarios. Durante la preparación se apoyó la constitución de un nuevo Consejo Comunitarios en la región (“CC Esfuerzo Pescador” en Bajo Iscuandé). Al tiempo que se fortalecen estas organizaciones étnico-territoriales, también se crean varias organizaciones de piangueras con el fin de aunar esfuerzos para la conservación y manejo del recurso y la comercialización.
- **Vinculación del componente cultural:** cada encuentro realizado ha estado acompañado de la expresión cultural, Muchos conceptos, prácticas, recomendaciones técnicas y tradicionales, estuvieron interpretados en la composición del verso, el arrullo o el currulao. Esto además de facilitar el aprendizaje, ha fortalecido el aspecto de pertenencia e identidad con el proceso creando un ambiente en el marco de lo propio y con la alegría que caracteriza a los hombres y mujeres de pacífico.

Con este enfoque durante cuatro años, las comunidades acompañadas por el Equipo Técnico de Apoyo (ETA), avanzaron en la capacitación. El punto de partida para decidir en qué capacitar estuvo definido por las necesidades y aspiraciones del colectivo, identificadas y analizadas en la construcción participativa de una visión de futuro, y en los diferentes ejercicios de diagnóstico. De esta forma cada tema de capacitación guarda correspondencia con una necesidad específica.

Los temas están relacionados con dos aspectos básicos: los de carácter técnicos y biológicos para la conservación y manejo sostenible de los manglares y sus recursos naturales y los aspectos de formación social, política y ciudadana. Ambos asuntos se fueron ajustando y fortaleciendo en los diferentes talleres y encuentros realizados durante transcurso de la preparación. La Tabla 1, muestra la manera como se estructuró la información con respecto a cada una de las necesidades o temas de interés y para cada uno se identificó los problemas, los cambios deseados frente a ese problema y la institución con jurisdicción y competencia para cada caso.

Tabla 1. Las Necesidades y cambios deseados en los manglares de Nariño.

Necesidad / tema de interés	Situación actual (Problema)	Entidad competente / responsable	Qué buscamos El cambio deseado

En total fueron 14 temas de interés: Sistema de Gestión Ambiental Municipal – SIGAM, Plan de Manejo Integral de Residuos (PGIR), Plan de Gestión Ambiental Hospitalaria, Ordenamiento y Zonificación de los manglares, Plan de Manejo del PNN Sanquianga, Cumplimiento de las metas de investigación propuestas por parte de INVEMAR, Investigación aplicada y valoración de conocimiento y saber tradicional (Agenda Pacífico XXI del IIAP), Vigilancia y control de talla de captura, Tasa retributiva y regulación del mercado de piangua que sale para Ecuador, Alternativas productivas sostenibles, Protección de menores, Salud, Educación y Fomento y fortalecimiento de las organizaciones de Piangueras,

A partir de aquí la capacitación se hace mas específica y se implementa en tres ejes: Fundamentación, Posicionamiento y Acción propositiva. El eje de la **Fundamentación**, se refiere a la generación y facilitación de los conocimientos y herramientas básicos que se requieren para cada tema, tanto en los aspectos biológicos como sociales. Todos los elementos metodológicos descritos arriba se utilizaron para este eje.

Dada la connotación legal que tiene el conversatorio, fue pertinente investigar sobre el contexto legal de cada tema tocado. Esta información organizada y estructurada en una herramienta como lo muestra la tabla 2, permitió visualizar el relacionamiento de la regulación de cada tema. Este contexto normativo junto con los aspectos técnicos de manejo de los manglares y los recursos naturales, también fueron temas de capacitación y se convirtieron en la base y soporte de la negociación con el Estado.

Tabla 2. El contexto Legal para la conservación y el desarrollo social en los manglares.

Necesidad / tema de interés	Contexto legal	Entidad / responsable

A partir de la información de las tablas 1 y 2 fue conveniente realizar un examen cuidadoso de las causas de los problemas y las demandas atinentes para lograr el cambio deseado, es decir las peticiones que se haría parte de la negociación. La Tabla 3 contiene una muestra para tres temas. El desarrollo de esta tarea con la capacitación respectiva corresponde al eje del **Posicionamiento**.

Tabla 3. Los Problemas y las demandas del Conversatorio en los manglares de Nariño

Asunto de análisis	Institución		
	Incoder	Corponariño	Instituto Dptal. de salud
Situación actual (Problema)	Reducción creciente del recurso piangua: estado de sobrepesca. Reducción de ingresos económicos	Destrucción de hábitat, cambio del paisaje, presión por las prácticas inadecuadas de aprovechamiento	Déficit en el aseguramiento y participación de beneficios en salud de la población de piangueras
Causas	Uso de técnicas y prácticas inadecuadas de aprovechamiento. Alta frecuencia de captura de tallas inadecuadas. No cumplimiento de la Norma, demanda creciente en Ecuador	Los manglares no cuentan con una propuesta de zonificación y ordenamiento, No existen acuerdos para el manejo y conservación del ecosistema.	El estado no ha garantizado en el cumplimiento en el acceso a los servicios de promoción, protección y recuperación de la salud del sector
Lo que se busca (El cambio deseado)	Garantizar la sostenibilidad del recurso. Vigilancia y control con participación de las comunidades. Cumplimiento de la Resolución 539 de 2.000 sobre talla de captura	Garantizar la sostenibilidad de los manglares (con sus bienes y servicios) a través del ordenamiento y zonificación	Participación por parte del sector de los servicios de salud (atención, prevención, vigilancia y control de los factores de riesgo)
Demandas (componente del acuerdo)	Una agenda con recursos para difusión y socialización de la talla mínima de captura, con estrategias educativas y de	Propuesta para ordenamiento, zonificación y manejo de los manglares de Nariño con un enfoque	Garantizar la ampliación del aseguramiento por régimen subsidiado. Implementación de acciones de acceso a la

	sensibilización contextualizada Establecimiento de medidas de vigilancia y control para evitar el saqueo del recurso.	integral y participativo, con destinación de técnicos y financieros.	promoción y prevención en salud a la población de este sector
--	--	--	---

Con la información de 14 temas incluidos, se pasó al eje de la **Acción Propositiva**, es decir a plantear al estado alternativas de solución, fundamentada en sus responsabilidades legales, el medio para lograr esto son las preguntas. Así se diseñaron 14 preguntas que en su estructura vincularon de manera precisa a las instituciones y así facilitar los acuerdos. La tabla 4, muestra el arreglo de las preguntas, tomando información de las tablas anteriores. Las preguntas se fueron ajustando y concretando en la preparación, principalmente en los ejercicios de juego de roles, allí tres personas de la comunidad ensayaron la forma de hacer cada pregunta y defender su contenido.

Tabla 4. Las preguntas para concretar los acuerdos.

Necesidad / Tema interés	Entidad competente / responsable	Pregunteras (os)
Contexto de la pregunta (tomando información de la situación actual, tabla 1, el problema descritos e las tablas 1 y 3.		
Parte que busca el acuerdo (tomando competencia y jurisdicción, el contexto legal y lo que se busca		
Ayuda visual para fortalecer la pregunta (mapa o foto)		

De esta manera se logró que la comunidad ganara conocimiento y habilidades para afinar las herramientas conceptuales y de procedimiento para la negociación.

3.2. Etapa de Negociación – Los Compromisos

“Cuidar el manglar es conservar el recurso de piangua, porque si nosotros como personas no cuidamos el recurso de piangua se va a terminar. Si no hay manglar no hay especie y si no hay piangua de que vamos a vivir nosotros, porque el único trabajo que nosotros tenemos es pianguar” Honoria Hinostraza Consejo Comunitario Bajo Tapaje (Playa Bazán, El Charco).

La etapa de preparación del CAC se concretó en Tumaco el 11 diciembre de 2003, el día del Conversatorio, cuando las autoridades locales, regionales y nacionales con jurisdicción y

competencia con los manglares y su gente, asistieron al encuentro con las comunidades para firmar los acuerdos y compromisos que en total fueron 50. La Tabla 5 muestra los acuerdos.

Tabla 5. Los Acuerdos del Conversatorio

Institución	Compromiso acordado el 11 de diciembre de 2003
Alcaldías Municipales CORPONARIÑO (autoridad ambiental)	Formulación e implementación del Sistema de Gestión Ambiental Municipal (SIGAM), destacando la importancia de los manglares y definición de acciones para su conservación y manejo sostenible. Apoyo técnico (asesoría) en la formulación e implementación del SIGAM. Estado de los ETOs.
Alcaldías Municipales CORPONARIÑO	Formulación e implementación del Plan de Gestión Integral de Residuos (PGIRs) de cada municipio. Apoyo técnico (asesoría) en la formulación e implementación del PGIRs Municipales. Ejercicio de control y vigilancia en el vertimiento y en el cumplimiento de normas.
Direcciones locales de salud y Secretaría Dptal de Salud	Plan Maestro de Gestión Ambiental Hospitalario (clasificación, transporte y descarga final) para reducir los impactos de residuos patógenos y hospitalarios en las áreas de manglar.
CORPONARIÑO	Zonificación, ordenamiento y Plan de Manejo de los manglares de Nariño (150.000 ha), con participación efectiva de comunidades e instituciones clave.
Sistema de Parques Nacionales -PNN Sanquianga	El plan de Manejo del PNN Sanquianga (80.000 ha) con participación de las comunidades dando cumplimiento a los “Principios de Relacionamento y Agenda Común”.
Instituto de Investigaciones Marinas - INVEMAR	Disponer de información técnica que apoye la toma de decisiones a futuro y las iniciativas comunitarias que se están llevando a cabo en la actualidad. Acordar el cumplimiento de metas contempladas en el Plan de Acción del INVEMAR.
Instituto de Investigaciones Ambientales del	Los compromisos para la conservación del área de manglar contemplados en la Agenda Pacífico 21. Procesos de investigación aplicada que contribuyan a la validación y

Pacífico - IIAP	potenciación de los conocimientos y saberes tradicionales en cuanto a manejo de los recursos del manglar.
Instituto Nacional de Desarrollo Rural – INCODER, área de pesca	Apoyo institucional para el control de la talla mínima. . Destinación de recursos para socializar la norma con pedagogía acorde con el contexto cultural y las necesidades manejo sostenible para la conservación de la especie. Reglamentación de la Norma.
-Alcaldías -Secretaría de Educación Dptal. -Delegado Comisión Pedagógica	Formulación de los Planes Educativos Municipales – PEM. Elaboración de una propuesta de Etnoeducación regional. Impulsar desarrollo de la cátedra de estudios Afrocolombianos Reducir los índices de analfabetismo por vinculación del sector al programa “Nariño Territorio Libre de Analfabetismo”. Mejoramiento de la infraestructura y dotación.
Alcaldes Municipales -Directores locales de Salud -Instituto Departamental de Salud	Garantizar el acceso del sector pianguero a acciones colectivas de salud de acuerdo a su perfil epidemiológico (promoción y prevención). Superar coberturas en aseguramiento en salud para el sector. Establecimiento de mecanismos de interventoría para garantizar la prestación de los servicios de salud a las comunidades por parte de la ARS y las IPS.
Programa BID- Plan Pacífico, -Alcaldías y -Secretaría de Agricultura Dptal.	Apoyo económico y técnico para la Formulación y puesta en marcha de proyectos sobre alternativas productivas sostenibles que ayuden a aliviar y disminuir la presión sobre el recurso y el ecosistema en general.
DIAN.	Llevar un registro para conocer el estado real de comercialización del recurso (cantidad que sale a Ecuador).

3.3. Etapa de Seguimiento – los Avances - Logros significativos.

“Y vamos a estar vigilantes para que ello se cumpla, porque no podemos dejar que pase una década y eso no se haya dado, porque en una década ha tendido a desaparecer la mitad del manglar y sus recursos” Patria Boya, Asconar Tumaco.

La tarea del seguimiento ha significado una fase fundamental en la conquista del cambio social, para ello se creó un Comité de Seguimiento, conformado por representantes de los municipios y

cuenta con una agenda y herramienta para el seguimiento a cada uno de los acuerdos, la cual es socializada en los encuentros periódicos, en los que además se aprovecha para intercambiar experiencias dentro y fuera de la región y para continuar con el proceso de fortalecimiento de capacidades. Algunos logros importantes del se muestran en la tabla 6. la cual retoma los problemas y los componentes del acuerdo planteados en la tabla 5.

Tabla 6. Acuerdos y estado de avance del Conversatorio de los Manglares de Nariño

Asunto de análisis	Institución		
	Incoder	Corponariño	Instituto de Salud
Problema identificado	Reducción creciente del recurso piangua: estado de sobrepesca. Reducción de ingresos económicos	Destrucción de hábitat, cambio del paisaje, presión por las prácticas inapropiadas de aprovechamiento de recursos	Déficit en el aseguramiento y participación de beneficios en salud de la población de piangueras
Lo que se busca (El cambio deseado)	Garantizar la sostenibilidad del recurso. Vigilancia y control con participación de las comunidades. Cumplimiento de la Resolución 539 de 2.000 sobre talla de captura	Garantizar la sostenibilidad de los manglares (con sus bienes y servicios) a través del ordenamiento y zonificación	Participación por parte del sector de los servicios de salud (atención, prevención, vigilancia y control de los factores de riesgo)
Avances (18 meses después)	<ul style="list-style-type: none"> 689 personas de 7 Municipios (comunitarios e institucionales) participaron en el desarrollo de la agenda de socialización y capacitación sobre talla de captura. Mayor nivel de 	<ul style="list-style-type: none"> Acuerdo con RECOMPAS (Org. Local) para ajustar la propuesta de zonificación Inclusión del área en la Unidad Ambiental Aluvial del Sur dentro del proyecto de formulación del Plan de 	<ul style="list-style-type: none"> Mayor cobertura de aseguramiento por régimen subsidiado a través de la depuración de base de datos Acciones de acceso a la promoción

	<p>sensibilización en la captura por parte de las comunidades y comercializadores.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Una propuesta para la reglamentación de la Norma con participación local • Proyecto institucional sobre el recurso 	<p>Manejo Ambiental de la zona costera junto con CRC e Invemar</p> <ul style="list-style-type: none"> • Proyecto colectivo de las CARs para la conservación, manejo y uso sostenible del Ecosistema Manglar en la Costa Pacífica. • Recursos financieros en el 2005 para apoyar procesos de reforestación comunitaria. 	<p>y prevención en salud, dotación, capacitación y medios de transporte a los Municipios.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Las direcciones locales de salud haciendo interventoría a los contratos de la ARS e IPS
--	--	--	---

El conversatorio se ha convertido en un proceso político que ha logrado un cambio social, en el fortalecimiento de la democracia, el reconocimiento y protección de la diversidad étnica, cultural y biológica. Los resultados mostrados en el cuadro anterior y los siguientes aspectos evidencian este cambio:

- **Reconocimiento del valor de la biodiversidad.** Cambios de actitud y conductas favorables a la conservación por parte de las comunidades y de las instituciones. Ejemplo de comunidades: acuerdos e iniciativas comunitarias para un control social de la talla mínima de captura del molusco, acondicionamiento de faenas de aprovechamiento de piangua a los flujos de mareas, las acciones de recuperación de áreas degradadas mediante reforestación en 4 municipios (Bazán, San Pablo de la Mar, Mosquera y Tumaco), para lo cual se ha logrado apoyo institucional. Un testimonio del compromiso local es el siguiente: *“la talla mínima ya nosotros mismos como concheros decimos esta si, esta no, esta se debe recibir, esta de acá no, igualmente si la traen se la decomisamos y la regresamos a la áreas que tenemos reservadas”* Mariela Chalar AMCOT Tumaco.
- **Reconocimiento del sector y por tanto mayor incidencia en la toma de decisiones y el desarrollo de agendas compartidas.** Una muestra de esto es la creación del Consejo Comunitario para los manglares de Iscuandé, esto representa un potencial de gobernabilidad sobre el territorio. Las piangueras fueron convocadas para participar como gremio en el

establecimiento del Consejo Provincial Agropecuario del Pacífico. El Programa - BID Plan Pacífico destinó 140 millones de pesos para un proyecto de alternativas productivas, el cual se encuentra en proceso de aprobación final. Un censo del sector genera información que sustenta los procesos de negociación y gestión.

- **Mayor participación y acceso de derechos**, mediante la apropiación del texto constitucional hay logros significativos, ejemplo, a través de un Derecho Fundamental de Petición se logró un hogar de bienestar para la protección del menor en Bazán. Proyectos con las Umatas y la gobernación para la consecución de motores fuera de borda para el sector en 4 Municipios, con lo cual se facilita las faenas de aprovechamiento. Suspensión de tala de un área para establecimiento de camaronera y cientos de herramientas legales aplicadas satisfactoriamente.
- Las instituciones están **considerando soluciones colectivas**. Además de las gestiones mostradas en la tabla 6, Corponariño en convenio con Invemar está ejecutando el proyecto “Red de la calidad de aguas marinas y costeras del pacifico” (REDCAM) para controlar vertimientos, de igual forma, elabora el Plan de Contingencias con énfasis en Hidrocarburos para el 2005.
- Se han **creado y fortalecido alianzas estratégicas** entre las organizaciones locales y entre ellas y otros sectores, por ejemplo negociaciones y acuerdos con los intermediarios para el mejoramiento del precio de la piangua. Para ampliar el relacionamiento y las alianzas, se ha puesto en marcha un proceso de fortalecimiento de capacidades en formulación de proyectos.
- **Fortaleciendo iniciativas regionales**. Planeación sobre calidad y cobertura en Educación ampliada a 10 municipios, mediante la formulación de una propuesta etnoeducativa, con participación de la Secretaría de Educación, La Comisión Pedagógica, Las Alcaldías, Los Consejos Comunitarios y la Supervisión Escolar.
- **Potencial para el fortalecimiento de la gobernabilidad territorial**. Las propuestas de manejo sostenible del recurso representa un ejemplo de mandato colectivo para se incluido en los Reglamentos Internos de los consejos comunitarios del sector (20 en total).
- **El Festival de la Piangua en Pasto “Desde el mar hasta el Galeras”**. Con varios propósitos un grupo de hombres y mujeres del litoral llegaron a la sierra, a Pasto, para celebrar un reencuentro con las instituciones y juntos revisar los avances del conversatorio. El encuentro además se aprovechó para promocionar la piangua y otros productos, a través de una muestra

gastronómica, cultural y artesanal, resaltar la importancia del manglar, dar a conocer el proceso del Conversatorio e intercambiar experiencias con la Minga de la Asociación de los Campesinos de La Cocha, y allí comprobar la efectividad de la acción colectiva, para lograr cambios importantes en cuanto al manejo responsable de los recursos naturales, y acceder a beneficios socioeconómicos para el bienestar de las comunidades.

- **La gente ha aprendido a valorarse, a liberar la palabra a descubrir el significado de la libertad, de la independencia y de la autonomía.** El conversatorio, además de la conservación de este ecosistema estratégico y sus recursos, centra su valor profundo en el despertar de los hombres y las mujeres de la región, en el reconocimiento y valoración de la persona y el potencial que constituye para participar e incidir. El siguiente testimonio es un ejemplo:

“...nosotros a partir de los procesos de capacitación con el conversatorio, también tenemos ya que decirle al país, y al mundo entero, o toda la gente que nos visite, cómo empezamos y a qué apuntamos, y qué es lo que queremos lograr para mejorar las condiciones de vida de cada uno de los ciudadanos de toda la costa pacífica nariñense”.

Jairo Guerrero – Consejo Comunitario ODEMAP Mosquera Norte.

De esta forma, el fortalecimiento de capacidades del sector de pesquería de Piangua del Departamento de Nariño, además de preparar a la gente para la negociación, ha contribuido a elevar la autoestima de las personas y del colectivo, a la reflexión, concienciación y compromiso con las acciones colectivas y el posicionamiento como ciudadanos y ciudadanas practicantes y de esta forma ha permitido acceder y promover un cambio social en la ejecución de iniciativas y propuestas amparadas en lo legal, para conservar y proteger estos manglares, territorios de legado ancestral y para la conquista de beneficios socioeconómicos que por años les ha sido negado. El seguimiento a esta conquista requiere del concierto y el compromiso de instituciones y comunidades.

Este concierto es conveniente para enfrentar los retos de la región y de los temas e intereses que contiene el conversatorio.