

VALORACIONES CONCEPTUALES Y ENFASIS TEMATICOS:

FORMULACIÓN DE UNA LÍNEA DE INVESTIGACIÓN
Y DOCENCIA EN EL CAMPO DEL

ORDENAMIENTO Y LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

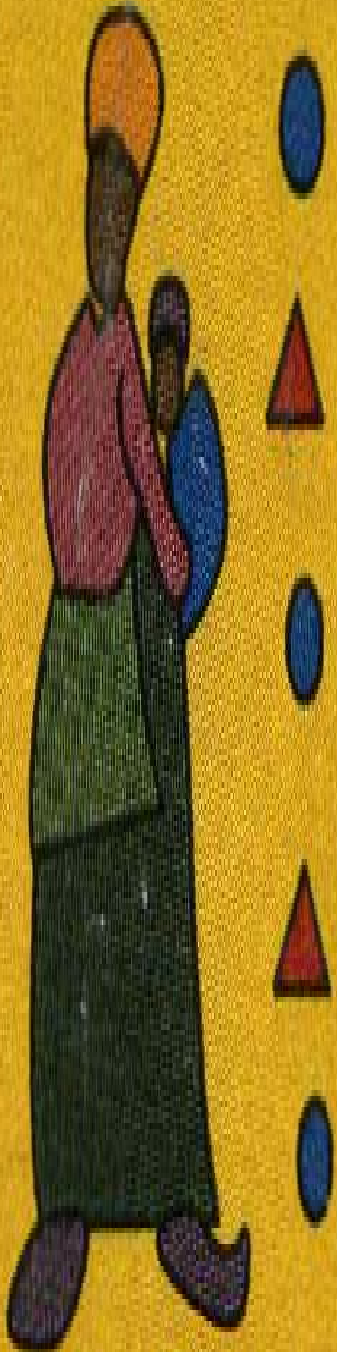


PONENTE: MANUEL ENRIQUE PEREZ MARTINEZ

PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA
FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES
DEPARTAMENTO DE DESARROLLO RURAL Y REGIONAL
MAESTRIA EN DESARROLLO RURAL

CONTENIDO

1. **¿QUÉ ES UNA LÍNEA DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA?**
2. **ANTECEDENTES EN LA FACULTAD DE ESTUDIOS AMBIENTALES Y RURALES (PUJ).**
3. **PREGUNTAS ORIENTADORAS.**
 - 3.1 **LAS TENDENCIAS DEL DESARROLLO EN LAS ULTIMAS CUATRO DECADAS DEL SIGLO XX.**
 - 3.2 **VALORACIONES CONCEPTUALES PARA HACER DEL TERRITORIO UNA UNIDAD ESENCIAL DEL DESARROLLO.**
 - 3.3 **LINEAMIENTOS TEMÁTICOS PARA LA CREACIÓN DE UNA LÍNEA DE INVESTIGACIÓN Y DOCENCIA EN EL CAMPO DEL ORDENAMIENTO Y LA PLANEACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL.**

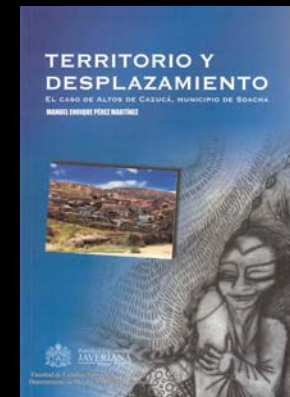
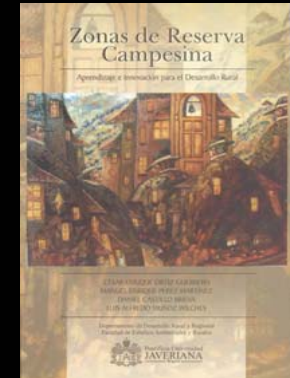


¿QUÉ ES UNA LÍNEA DE INVESTIGACIÓN?

- Es la vinculación de trabajos y artículos publicados, las investigaciones realizadas y divulgadas, la vinculación con grupos de estudio que bajo un **mismo eje temático** van constituyendo una perspectiva o prospectiva de trabajo investigativo.
- Una línea debe responder a :
 - Un área del conocimiento lo suficientemente amplia como para que no se agoten los temas de interés que le son inherentes.
 - Un trabajo interdisciplinario y transdisciplinario, que permita variados enfoques alrededor de un mismo aspecto, guardando por supuesto la coherencia en torno a una orientación central.
 - Impulsar procesos concretos de articulación de los procesos de investigación con la docencia..

ANTECEDENTES

- Evaluación del **Proyecto Piloto de Zonas de Reserva Campesina**. (Banco Mundial – IICA) Cabrera (Sumapaz), Pato Balsillas (Caquetá) y Calamar (Guaviare) (2004)
 - **Publicado:** Ortiz Guerrero Cesar, Pérez Martínez Manuel, Castillo Daniel (2004) **Zonas de Reserva campesina . Aprendizaje e Innovación para el Desarrollo Rural**. ISBN 958-683-715-7
- Proyecto de Investigación (PUJ) **Los procesos de inserción territorial en espacios urbanos de población rural desplazada por la violencia: el caso de Altos de Cazucá** . Municipio de Soacha. (2000 – 2004)
 - **Publicado:** Pérez Martínez Manuel (2004) | **Territorio y Desplazamiento: El caso de Altos de Cazucá. Municipio de Soacha**. ISBN 958-683-679-7
- Investigación Estudio **“Voces de los Pobres”** aplicación de la metodología del Diagnostico Rápido Participativo. (2002) Banco Mundial y La Confederación Colombiana de Organizaciones no Gubernamentales
- Proyecto de Investigación (PUJ) **Cambios Institucionales y el Conflicto Ambiental en la Mojana Colombiana: Un análisis desde la historia económica y la Ecología Política**. (2005)
 - **En proceso de publicación** Ortiz Guerrero Cesar y Pérez Martinez Manuel.



ANTECEDENTES

- Dos electivas en la Maestría en Desarrollo Rural de la Facultad de Estudios Ambientales y Rurales de la Pontificia Universidad Javeriana_

I. FUNDAMENTOS DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL:

– Objetivo General

- Explorar y analizar las implicaciones conceptuales, legales e instrumentales del Ordenamiento Territorial en cuanto a su relación con la evolución del **Desarrollo Territorial, la Descentralización y la articulación de las Fronteras Urbano - Rurales en Colombia.**

II. INSTRUMENTOS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL:

– Objetivo General

- Explorar los aspectos instrumentales y las nuevas tendencias metodológicas en el Ordenamiento Territorial, a fin de orientar procesos de desarrollo, con énfasis en **la competitividad, la sostenibilidad ambiental y la participación ciudadana en espacios rurales específicos.**

ANTECEDENTES

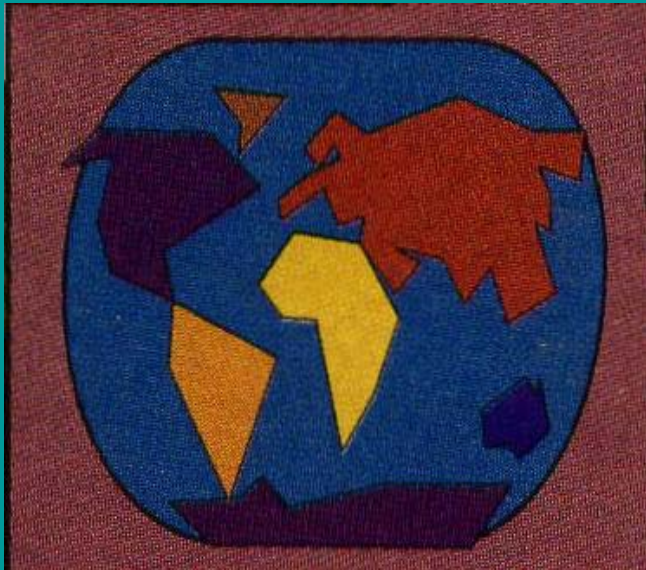
- Dirección de Proyectos de Investigación MDR (en proceso):
 - **DESARROLLO RURAL MICRORREGIONAL EN ÁREAS DE TRANSICIÓN URBANO – RURAL: Una lectura a partir de las transformaciones funcionales. Caso Corregimiento de Altagracia, Municipio de Pereira (RISARALDA).**
 - Claudia Milena Álvarez Londoño
 - **PODER LOCAL Y ORGANIZACIONES RURALES EN LA CONSTRUCCIÓN DEL TERRITORIO: El caso de la Asociación de Usuarios Campesinos - ANUC - en el Municipio de Florencia, Caquetá, más de una década de descentralización.**
 - Geovanni Rosas
 - **EL DESARROLLO TERRITORIAL RURAL EN EL DEPARTAMENTO DE RISARALDA: Una mirada al periodo 1990 – 2005.**
 - Katherine Arcila Burgos
 - **DILUCION DE LA FRONTERA RURAL URBANA: Las dinámicas sociales, ambientales e institucionales en la Cuenca Alta del Río Teusaca.**
 - María Cristina Lozano Guerrero
 - **DINÁMICAS Y PERSPECTIVAS DE CONFIGURACIÓN TERRITORIAL EN LOS ESPACIOS RURAL-URBANO DE LA CIUDAD DE MANIZALES**
 - Bibiana Vargas,

- **¿Cuáles han sido las tendencias y ámbitos territoriales de intervención del desarrollo en Colombia?**
- **¿Cuáles serían las valoraciones conceptuales y los énfasis interpretativos necesarios para hacer del territorio una unidad esencial del desarrollo?**
- **¿Qué lineamientos temáticos se sugieren para la creación de una línea de investigación y docencia en el campo del Ordenamiento y la planeación del Desarrollo Territorial?**

A photograph of a person in a small boat on a river, surrounded by lush tropical vegetation including banana trees. The sky is overcast. The image is partially framed by a vertical decorative border on the left side, which features a stylized yellow leaf and a white and orange shape on a brown background.

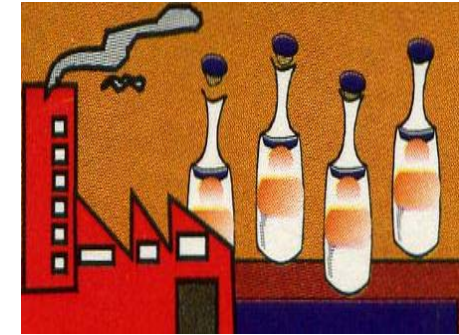
Preguntas Orientadoras

Tendencias y ámbitos territoriales de intervención del Desarrollo en Colombia



LAS TENDENCIAS EN LAS ULTIMAS CUATRO DECADAS DEL SIGLO XX: Colombia

- **1960 – 1982 políticas regionales deliberadas e intervencionistas:**
 - Corporaciones regionales.
 - Retardo(o estímulo) de la migración campo ciudad.
 - Descentralización industrial.
 - Impulso a las ciudades intermedias.
 - Restricciones a las inversiones.
 - Programas de desarrollo rural integrado.
 - Parques industriales.
 - Inversión pública en infraestructura.
- **1983: desplazamiento de la política regional por la descentralización.**
- **Década de los 90 cinco ejes imperativos de la dimensión regional del desarrollo:**
 - Competitividad regional y local.
 - Desarrollo y ordenamiento territorial a escala urbana.
 - Ordenamiento territorial a escala nacional. (tendencias reordenadoras provenientes de la reestructuración económica internacional)
 - Sostenibilidad (Bioregionalismo y ecorregiones)
 - Ciudad empresarial y compromiso con economías locales



AVANCES JURIDICOS QUE SUSTENTAN EL MODELO DE DESARROLLO

• Administrativo y de planificación

- Ley 76 de 1985 y decretos 3083, 3084, 3085 y 3086 de 1986 **creación de las regiones de planificación CORPES**
- Decreto 3270 de 1986 **creación de los Consejos de Rehabilitación, reconciliación y normalización nacional;**
- Ley 03 de 1986 **Código de Régimen Departamental**, la ley 11 de 1986 **Código de Régimen Municipal**
- Ley 388 de 1997 **Planificación y ordenamiento territorial**

• Fiscal y financiero

- Ley 14 de 1983, Ley 50 de 1984, Ley 55 de 1985 y Ley 12 de 1986 **Fortalecimiento de fiscos territoriales**
- Ley 76 de 1985: **Fondos Regionales de Inversión**

• Político

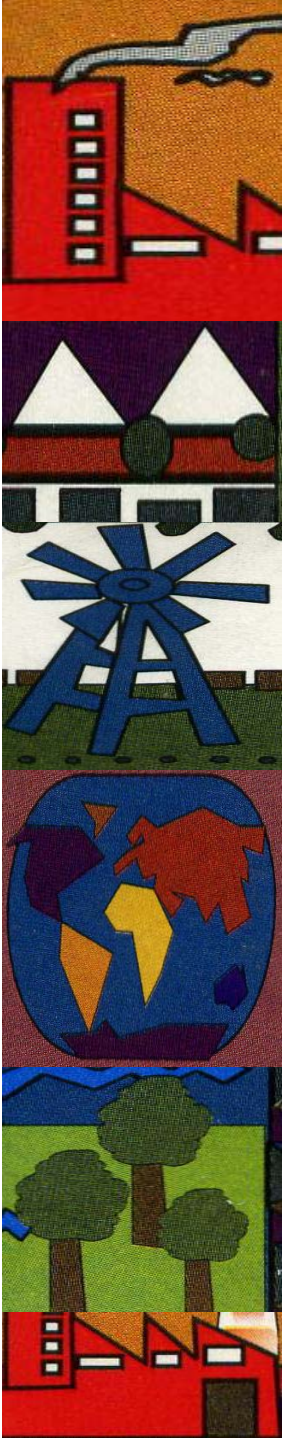
- Acto legislativo número 1 de 1986: **Elección Popular de Alcaldes**
- Ley 131 y 134/94: **Plebiscito, referendo, consulta popular, iniciativa popular legislativa, cabildos abiertos, voto programático y veedurías,**
- Ley 152 /94 y Ley 338 /97: **Modalidades de participación ciudadana en los procesos de planificación,**
- Ley 152/94 **Consejo Nacional y los consejos Territoriales de Planeación**

• Ambiental

- (Ley 136 de 1994: **asignación a los municipios de funciones de planificación para el desarrollo económico, social y ambiental;**
- Ley 60 de 1993, Ley 15/94, Ley 90/93 y Ley 100 /93: **descentralización sectorial de agua potable, educación y salud;**
- Ley 99/93: **Sistema Nacional del Medio Ambiente. SINA**

El futuro de las políticas de desarrollo

- **Polarización regional.**
- **Metropolización y fomento de las economías del tercer sector en las grandes ciudades.**
- **Urbanización consolidada y superar el dualismo social al interior de los centros urbanos.**
- **Descentralización**
- **Competitividad internacional.**
- **Ordenamiento Territorial Nacional, Regional y Municipal**
- **Sostenibilidad del desarrollo.**
- **Alianzas público-privadas a escala territorial**





LAS LIMITACIONES : **TERRITORIOS QUE GANAN, TERRITORIOS QUE PIERDEN**

- 1. No se reconoce la realidad concreta de los territorios al interior de un mismo país:** dotaciones de recursos naturales, aspectos biofísicos, económicos, políticos y culturales.
- 2. Amplía liberalización comercial, en detrimento de las economías locales e incluso de las poblaciones con altos índices de vulnerabilidad.**
- 3. El modelo ha incentivado el patrón exportador en detrimento de la base de recursos naturales y la biodiversidad,** generando la agudización de problemas de contaminación y deterioro ambiental.
- 4. No existe una clara concertación de reformas políticas y económicas para lograr la paz en el orden local y nacional**

¿ Qué investigar y sobre qué temas formar en un país que se encuentra en un vertiginoso proceso de inserción a las dinámicas de.....

- **Liberalización económica**
- **Cambio tecnológico,**
- **Fortalecimiento de las relaciones urbano-rurales,**
- **Concertación de reformas políticas y económicas para lograr la paz**
- **Requerimientos en la protección de la biodiversidad y la coyuntura fiscal.**
- **Desarrollo mancomunado mediante el proceso descentralización administrativa.**





**Valoraciones
conceptuales
para hacer del territorio
una unidad esencial
del desarrollo.**

Tradiciones



Valores

Conservación



Explotación

- **Aumentar la gobernabilidad territorial bajo principios de participación y autonomía.**
- **Disminuir los desequilibrios socio-económicos territoriales.**
- **Atacar las formas de exclusión y fragmentación social.**
- **Contrarrestar el deterioro ambiental.**
- **Elevar las condiciones del desarrollo a partir de las capacidades endógenas**
- **Propiciar la solidaridad y disposición para generar la cooperación en el desarrollo.**
- **Facilitar el ajuste del régimen político administrativo para alcanzar una mejor acción e intervención de las entidades territoriales.**

Objetivos

Enfoque *Territorial* del Desarrollo

Institucional
Administrativa



Ideológica

Financiera



Fiscal



Lineamientos temáticos
para la creación de
una Línea de Investigación y
Docencia en el campo del
**Ordenamiento y la Planeación
del Desarrollo Territorial**



Énfasis Ambiental territorial



Valoración Económica

Valoración Cultural

Énfasis Productividad y competitividad Territorial

Énfasis Temáticos para una Línea de investigación

Énfasis Cultural Territorial



Valoración Política

en el campo del Ordenamiento y el Desarrollo Territorial

Valoración Ambiental



Énfasis Métodos Participativos de gestión territorial

Énfasis Institucional y de Capital social territorial

Énfasis Temáticos
para una Línea de Docencia
en el campo del Ordenamiento y el
Desarrollo Territorial

PROPUESTA PREELIMINAR PARA UNA:

ESPECIALIZACIÓN EN

ORDENAMIENTO Y PLANEACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Fundamentos Analíticos: **Espacio,**
Ordenamiento y Territorio

Fundamentos Instrumentales: **Acción,**
Planificación y Desarrollo

Asignatura	Profesor	Departamento	Asignatura	Profesor	Departamento
DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.	Manuel Enrique Pérez Martínez.	Desarrollo Rural y Regional.	EXPERIENCIAS DE DESARROLLO TERRITORIAL.	Marieta Bucheli.	Desarrollo Rural y Regional.
ANÁLISIS INTERGADO DEL TERRITORIO	Luis Alberto Villa Duran	Ecología y Territorio	ENFOQUES PARTICIPATIVOS EN LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL.	Diana Lucia Maya.	Desarrollo Rural y Regional.
SISTEMAS DE INFORMACION GEOGRAFICA Y MODELAMIENTO ESPACIAL	Armando Sarmiento	Ecología y Territorio.	ENFOQUE BIORREGIONAL EN LA PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL.	Luis Guillermo Baptiste.	Ecología y Territorio.
DISEÑO DE PROYECTOS DE DESARROLLO TERRITORIAL	Humberto Rojas Pinilla	Desarrollo Rural y Regional.	GESTIÓN Y EVALUACIÓN DE PROYECTOS DE DESARROLLO TERRITORIAL.	Humberto Rojas Pinilla.	Desarrollo Rural y Regional.

A manera de cierre

- Las valoraciones y énfasis temáticos de interpretación que hemos presentado, procuran plantear y recrear las condiciones del Ordenamiento y la Planificación del desarrollo en la investigación y la docencia a fin de incidir en :
 1. La necesidad de incorporar en los horizontes de comprensión de investigadores y gestores del desarrollo, **la expresión multidimensional del territorio.**
 2. Las orientaciones del ordenamiento y la planificación que en muchas ocasiones son elaboradas a partir de énfasis disciplinarios fragmentados y poco integradores, en los que se privilegia de forma aislada:
 - » lo **funcional y técnico** (propio de políticos y planificadores)
 - » lo **físico, formal, geométrico** (urbanistas y arquitectos)
 - » lo **histórico, social o político** (de científicos sociales); o
 - » lo puramente **geográfico** (Geofísico, biológico, ecológico).
 3. Las políticas públicas con el propósito de suministrar estrategias para la definición de acuerdos ascendentes entre los pobladores y el Estado.
 4. Adoptar como misión la de ***modificar y adecuar un territorio a las necesidades colectivas, la búsqueda del bienestar la sostenibilidad ambiental, la competitividad económica y la participación ciudadana.***
 5. Dar a conocer y discutir las orientaciones de una propuesta de formación e investigación en el campo de la **formación instrumental y conceptual** en el campo del **Ordenamiento y la Planeación del desarrollo** desde un ***enfoque territorial.***



GR