

**PROYECTO EXPIDER:
un laboratorio de desarrollo rural**

**EXPERIENCIAS PILOTO DE
DESARROLLO RURAL LOCAL
EN AMERICA LATINA**

**BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Cooperación Técnica Regional**

ANTECEDENTES

- **Persistencia de la pobreza rural en America Latina**
- **Impactos asimétricos de la apertura comercial**
- **Retorno del desarrollo rural a la agenda regional**
- **Escaso éxito de las politicas tradicionales de DR**
- **Nuevos enfoques y métodos de desarrollo rural**
- **Consenso sobre el desarrollo territorial rural**

De la teoria a la practica del desarrollo territorial rural en ALC

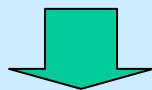
- Criterios operativos para delimitar los territorios**
- Fomento de las actividades rurales no agricolas**
- Como promover los encadenamientos productivos**
- Consideracion de los vinculos urbano-rural**
- Como construir y estructurar las alianzas entre los actores publicos y actores privados del territorio**
- Problemas de coordinacion horizontal y vertical**

El Proyecto EXPIDER: Un laboratorio de desarrollo territorial rural

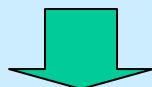
- **Proyecto de Cooperación Técnica (FGCE)**
- **Marco conceptual (DTR)**
 - **Enfoque territorial y multisectorial**
 - **Enfoque participativo y de abajo a arriba**
 - **Gestion descentralizada**
 - **Encadenamiento productivo**
 - **Partenariado publico-privado local**
 - **Acciones innovadoras**
- **Proyecto con caracter experimental.**
- **Flexibilidad y capacidad de adaptación.**

Objetivos de EXPIDER

**Lecciones aprendidas de la experiencia
EXPIDER**



**Buenas prácticas de desarrollo rural
territorial**



**Mejora efectividad de los programas de
desarrollo rural en América Latina**

COMPONENTES

- 1. Creación y/o fortalecimiento de la Organización Local para el Desarrollo Rural (OLDER)**
- 2. Elaboración participativa del Plan Estratégico de Desarrollo Estratégico (PEDER)**
- 3. Diseño, instalación y capacitación para el uso de un Sistema de Seguimiento y Evaluación de la gestión del desarrollo rural (SISEVA)**
- 4. Identificación buenas prácticas de desarrollo rural territorial y recomendaciones para los programas**

PRESUPUESTO Y DURACION

FGCE	500,000 US\$
MAPA	150,000 US\$
Total	650,000 US\$

Diciembre 2003 – Diciembre 2005

PAISES

Bolivia

Ecuador

Honduras

SELECCION ZONA PILOTO

Selección previa BID/MAG en función de:

- + Rango de población [10.000 - 100.000]**
- + Presencia de ciudades intermedias**
- + Identidad geográfica y cultural**
- + Potencial productivo y recursos endógenos**
- + Experiencia en programas desarrollo rural**

Delimitación definitiva de la zona piloto

- + Deciden los actores y gobiernos locales**

Zonas piloto de actuación EXPIDER



Subcuencas de Reitoca y Verdugo (Honduras)

Cuenca Alta del Chanchán (Ecuador)

Valles Cruceños (Bolivia)

EJECUCION

- **Coordinacion del proyecto por SDS/RUR**
- **Convenio con la administracion nacional responsable de politicas de desarrollo rural**
- **Apropiacion por los actores y gobiernos locales**
- **Apoyo de agencias publicas y privadas españolas que gestionan programas de desarrollo rural**
- **Contratacion de consultores locales que garanticen la presencia continua en el terreno**
- **Contratacion de actores locales españoles para asistencia tecnica e intercambio de experiencias**

UN NUEVO ENFOQUE DE LA COOPERACION TECNICA

- **Cooperacion horizontal entre territorios**
- **Flexibilidad para adaptacion a los territorios**
- **Protagonismo de los actores locales**
- **Apoyo a las actividades rurales no agricolas**
- **Coordinacion con programas e instituciones**
- **Articulacion a programas nacionales inversion**
- **Observatorio regional y trabajo en red**

Diez lecciones aprendidas con EXPIDER

**Lecciones provisionales
Agosto 2005**

1. Importancia de la delimitación del territorio rural objeto de intervención

- ✓ Una mala delimitación del territorio rural puede hacer fracasar un proceso de DTR**
- ✓ La cuenca hidrográfica no es en general la mejor delimitación territorial para DTR.**
- ✓ Criterios claves para delimitar territorios rurales: dimensión, homogeneidad e identidad territorial.**

2. Deben combinarse las acciones de abajo a arriba y las de arriba a abajo

- ✓ **La combinación óptima de acciones de ambas naturalezas dependerá de:**
 - **Nivel organizativo y cultura participativa de la zona.**
 - **Fase del proceso de desarrollo en la que se esté trabajando.**

3. El escenario local se aísla de la inestabilidad política nacional

- ✓ **Los poderes locales son cada vez más independientes del poder nacional**
- ✓ **Es posible promover y facilitar procesos de Desarrollo Territorial Rural a nivel local en países con gran inestabilidad y crisis política nacional.**

4. La coordinación de los programas públicos y privados en el territorio

- ✓ Las políticas de fomento productivo apenas existen y cuando las hay no llegan al ámbito local.**
- ✓ La ausencia de políticas de fomento es una carencia para promover el DTR local.**
- ✓ La integración de las ONG en el proceso no es fácil y sólo se consigue mediante presiones de las autoridades locales.**

5. Las elecciones locales interfieren fuertemente en los procesos de DTR

- ✓ La celebración de elecciones locales supone con frecuencia cambios drásticos en el mapa político local.**
- ✓ Los cambios drásticos del mapa político local interfieren los procesos de DTR.**
- ✓ Frente a este problema el único remedio es una iniciativa privada fuerte que juegue un papel clave en el proceso.**

6. La implementación de un proyecto de DTR debe hacerse en dos etapas

- ✓ Una primera etapa de fortalecimiento institucional y adquisición de capacidades**
- ✓ La primera etapa debe acompañarse con inversiones para atender demandas urgentes**
- ✓ Una segunda etapa de apoyo inversiones productivas agrícolas y no agrícolas**

7. Las mancomunidades son un buen punto de partida para fortalecimiento institucional para el DTR

- ✓ **El municipio no siempre es el ámbito funcional adecuado para promover y gestionar el desarrollo económico**
- ✓ **La mancomunidad es una institución emergente que ayuda a crear una visión de territorio y una cultura de trabajo conjunto entre municipios**

8. Viabilidad de las fórmulas institucionales público-privadas facilitadas por EXPIDER

- ✓ La participación de la iniciativa privada es decisiva para la fortaleza del proceso y la estabilidad de instituciones publico-privadas**
- ✓ Los incentivos juegan un papel clave.**
- ✓ Inviabilidad de este tipo de formulas en zonas extremadamente marginales**

9. Importancia de la articulación de los procesos de desarrollo rural local en ámbitos territoriales superiores

- ✓ Importancia de la articulación con programas y políticas de ámbitos territoriales superiores.**
- ✓ Los medios y la voluntad política de las instancias de ámbito territorial superior son claves para impulsan el desarrollo territorial rural en el ámbito local.**

10. La importancia del Plan Estratégico de Desarrollo Rural (PEDER)

- ✓ **La elaboración participativa del PDR ayuda a crear una vision del territorio y un proyecto colectivo de desarrollo local.**
- ✓ **El PDR debe integrar los aspectos sociales y económicos.**
- ✓ **El PDR debe articular y encadena los sectores productivos estratégicos agrarios y no agrarios.**
- ✓ **La parte social del PDR debe ser ejecutada por los municipios y mancomunidad y la parte productiva por la institucion publico/privada**

Factores limitantes de la efectividad del desarrollo rural local

- 1. Dificultad para armonizar intereses publicos y privados en las OLDER**
- 2. Debilidad de los gobiernos locales y falta de representatividad social de las OLDER**
- 3. Clientelismo en las actuaciones de las OLDER**
- 4. Sostenibilidad de la OLDER sin apoyo externo**
- 5. Escasa coordinación de la OLDER con el resto de instituciones que operan en la zona**
- 6. Integración del desarrollo local en el marco de una política de desarrollo regional y nacional**

Mecanismos de coordinacion institucional para mejorar el desarrollo territorial rural

- **La reorganizacion administrativa o la creacion de superestructuras no es la mejor solucion**
- **Principios de coordinacion interinstitucional en la practica del desarrollo territorial rural**
 1. **Cooperacion institucional y subsidiariedad**
 2. **Las Organizaciones Locales de Desarrollo como eje básico de la cooperación interinstitucional**
 3. **Fomento de la cooperacion mediante incentivos**

Desarrollo rural local en la UE y LA

	Unión Europea	Latino América
Institucionalidad local	Grupos de Acción Local	Nueva Institucionalidad Local
Tipo de actividades	Predominio de proyectos productivos	Capacitación / asistencia técnica / proyectos productivos pequeñas infraestructuras
Proyectos productivos	No agrarios	Agrarios / no agrarios
Beneficiario	Predominio individuos	Predominio organizaciones
Tipo de programa	Innovación rural	Adquisición de capacidades
Criterio de selección de proyectos	No incluye situación económica y social de los beneficiarios	Incluir la situación económica y social de los beneficiarios
Toma de decisiones y gestión financiera	Descentralizada total	Descentralizada parcial
Seguimiento y evaluación	Externa	Interna / externa
Instrumentos económicos	Ayudas no reembolsables	Ayudas parcialmente reembolsables
Aportación de beneficiarios	Monetaria	Monetaria / especies